



COALITION QUÉBÉCOISE POUR LE CONTRÔLE DU TABAC

4126, rue St-Denis, Montréal, Québec H2W 2M5 • Tél. : (514) 598-5533 • Téléc. : (514) 598-5283 • coalition@cqct.qc.ca

Contrebande et taxes sur le tabac / Étude Ouellet INFORMATIONS SUPPLÉMENTAIRES

(26 janvier 2010)

L'avis des experts du Groupe d'Analyse ([rapport complet](#)¹ et [survol](#)²) montre clairement qu'il est impossible de prêter quelque valeur scientifique que ce soit l'étude du prof. Jean-François Ouellet (« *L'Échec des politiques de taxation à combattre le tabagisme : Les résultats de l'enquête de Statistique Canada de 1994* »³) effectuée pour le compte de l'Association canadienne des dépanneurs en alimentation (ACDA).

Puisque cette étude méthodologiquement problématique et biaisée ne représente qu'une composante parmi plusieurs dans l'arsenal de la campagne de l'ACDA pour baisser les taxes sur le tabac, il est également important de noter les points additionnels suivants.

1

L'ACDA suggère incorrectement que le gouvernement aurait caché les conclusions de l'Enquête sur le tabagisme 1994-1995 sur laquelle l'étude Ouellet est basée⁴.

En fait, cette enquête est disponible sur le site web de Santé Canada au :

<http://www.statcan.gc.ca/dli-ild/meta/sosic-estac/1994/sosic-estac94guide1-eng.pdf>.

Les données brutes sont également disponibles au :

<http://www.statcan.gc.ca/dli-ild/data-donnees/ftp/sosic-estac/sosic-estac1994-95-eng.htm>.

L'enquête a déjà fait l'objet d'une étude scientifique publiée dans la Revue de l'Association médicale canadienne⁵, disponible au :

<http://www.cmaj.ca/cgi/reprint/156/2/187>.

Enfin, l'enquête fait partie d'un plus vaste rapport de Statistique Canada évaluant l'ensemble des enquêtes disponibles sur le tabagisme au Canada entre 1885 et 1999, disponible au :

<http://www.statcan.gc.ca/pub/82f0077x/4193722-eng.pdf>.

Ce rapport explique que les données de cette enquête doivent être interprétées avec « un degré de prudence », compte tenu de certaines préoccupations méthodologiques⁶. Pour cette raison, les données de cette enquête sont très peu utilisées aujourd'hui.

¹ Lisa Pinheiro, Pierre Ouellette, Pierre-Yves Crémieux, Marc Van Audenrode, Groupe d'Analyse, « Impact des taxes sur le tabagisme - Critique de l'étude Ouellet », 25 janvier 2010. http://cqct.qc.ca/Documents_docs/DOCU_2010/GR_ANA_2010_01_25_Impact_taxes.pdf

² Lisa Pinheiro, Pierre Ouellette, Pierre-Yves Crémieux, Marc Van Audenrode, Groupe d'Analyse, « Impact des taxes sur le tabagisme - Critique de l'étude Ouellet : Survol des conclusions », 25 janvier 2010. http://cqct.qc.ca/Documents_docs/DOCU_2010/GR_ANA_10_01_25_SURVOL.pdf

³ Disponible au : http://cqct.qc.ca/Documents_docs/DOCU_2010/ETUD_10_01_13_ACDA_HEC_Etude_Taxe_FRA.pdf

⁴ « Intitulé L'échec des politiques de taxation à combattre le tabagisme, le rapport confirme clairement que selon la plus importante étude jamais réalisée au pays pour mesurer l'effet des baisses de taxes sur le tabac, soit l'Enquête sur le tabagisme 1994-1995 par Statistique Canada, celles-ci n'ont eu aucun impact mesurable sur la consommation de tabac ou sur l'incitation à fumer et ce, même auprès des jeunes, une réalité que Santé Canada, qui a pourtant commandé cette vaste étude, n'a jamais admise, dévoilée ou endossée publiquement. ... », ACDA, Communiqué de presse, 13 janvier 2010. <http://www.cnw.ca/fr/releases/archive/January2010/13/c8196.html>

⁵ Hamilton, V., et al, « The effect of tobacco tax cuts on cigarette smoking in Canada », *Canadian Medical Association Journal*, 15 janvier 1997: <http://www.cmaj.ca/cgi/reprint/156/2/187> : Conclusion: "Although smoking rates are declining in Canada, tobacco tax cuts appear to have slowed the rate of decline by inducing more nonsmokers to take up smoking and leading fewer smokers to quit."

⁶ Statistique Canada, "Report on Smoking Prevalence in Canada, 1985 to 1999, page 8. <http://www.statcan.gc.ca/pub/82f0077x/4193722-eng.pdf>



L'étude Ouellet contredit les conclusions de nombreuses études scientifiques et la position des plus importantes instances économiques.

► Les mêmes données ont été analysées par un groupe de scientifiques dont l'étude « *The effect of tobacco tax cuts on cigarette smoking in Canada* » a été publiée dans la Revue de l'Association médicale canadienne⁷ et conclut : « *Bien que les taux de tabagisme baissent au Canada, les coupures de taxes sur le tabac semblent avoir ralenti le taux de diminution en encourageant plus de non-fumeurs à commencer à fumer et moins de fumeurs à arrêter.* »

► Une autre étude de chercheurs canadiens (« *The Impact of Tobacco Tax Cuts on Smoking Initiation Among Canadian Young Adults* ») a étudié des données analogues sur une période plus longue (1994-1997) et a trouvé que « *le prix réduit des cigarettes était associé, de façon significative, avec l'initiation au tabagisme plus élevée. ... Les analyses sur la sensibilité ont montré des résultats similaires.* [En conclusion :] *Les jeunes adultes sont sensibles aux prix des cigarettes. Les réductions des prix des cigarettes mèneront à une augmentation de l'adoption du tabagisme parmi ce groupe.* »⁸

► Même le prestigieux **National Bureau of Economic Research (NBER)**⁹ (qui comprend seize lauréats du Prix Nobel en économie) a effectué une vaste analyse de la sensibilité des prix du tabac au Canada en tenant spécifiquement compte de la présence de la contrebande (« *Estimating Price Elasticity When There is Smuggling: The Sensitivity of Smoking to Price in Canada* »). L'étude aboutit à « **un estimé solide d'élasticité de l'ordre de -0,45 à -0,47** » pour la population générale, cette élasticité étant plus prononcée chez les gens à faible revenu.¹⁰ (Cela veut dire qu'une diminution de 10 % du prix entraîne une augmentation d'environ 4,6 % de la consommation de tabac — tout autre facteur étant stable.)

► Des chercheurs du département économique de l'Université Brock ont étudié plus précisément l'impact de la baisse des taxes sur les jeunes au Canada (« *The Economic Impact of Cigarette Tax Reductions on Youth Smoking in Canada* »). L'équipe **évalue l'élasticité « de participation » des prix pour les jeunes à -0,914** (ex : une diminution de 10 % du prix entraîne une augmentation de 9,14 % du nombre de jeunes fumeurs quotidiens) et conclut que les données de l'Enquête nationale sur la santé de la population (1994-1998) de Statistique Canada appuient cette évaluation : les prix au Canada ont baissé en moyenne de 27 % et ont été suivis par une augmentation du tabagisme chez les 14-18 ans de 25% quatre ans plus tard.¹¹

► Finalement, c'est nulle autre que la **Banque mondiale** qui a fait valoir que « **tous les chercheurs ont constaté que les augmentations de prix encouragent certains fumeurs à cesser, qu'elles empêchent d'autres personnes de commencer et qu'elles réduisent le nombre d'anciens fumeurs qui recommencent à fumer** ». ¹² Sur le sujet de la contrebande, elle ajoute : « **Les preuves venant de plusieurs pays montrent**

⁷ Hamilton, V., et al, « The effect of tobacco tax cuts on cigarette smoking in Canada », **Canadian Medical Association Journal**, 15 janvier 1997: <http://www.cmaj.ca/cgi/reprint/156/2/187> : Conclusion: "Although smoking rates are declining in Canada, tobacco tax cuts appear to have slowed the rate of decline by inducing more nonsmokers to take up smoking and leading fewer smokers to quit."

⁸ Zhang, Bo, et al, « The Impact of Tobacco Tax Cuts on Smoking Initiation Among Canadian Young Adults », **American Journal of Preventative Medicine**, 2006. [http://www.ajpm-online.net/article/S0749-3797\(06\)00081-X/abstract](http://www.ajpm-online.net/article/S0749-3797(06)00081-X/abstract) : "Approximately 10% of young adults had initiated smoking at follow-up. Decreased cigarette price was significantly associated with higher smoking initiation (adjusted odds ratio per \$1 decrease for a carton of cigarettes=1.15, 95% confidence interval [CI]=1.01-1.32, p=0.042). Sensitivity analyses showed similar results. Price elasticity was 3.36 (95% CI=0.07-6.75). ... Young adults are sensitive to cigarette prices. Reductions in cigarette prices will lead to increased smoking initiation among this group."

⁹ **National Bureau of Economic Research** "The NBER is the nation's leading nonprofit economic research organization. Sixteen of the 31 American **Nobel Prize winners** in Economics and six of the past Chairmen of the President's Council of Economic Advisers have been researchers at the NBER. The more than 1,000 professors of economics and business now teaching at colleges and universities in North America who are NBER researchers are the leading scholars in their fields." <http://www.nber.org/info.html>

¹⁰ Gruber, Jonathan & Sen, Anindya & Stabile, Mark, 2003. « Estimating price elasticities when there is smuggling: the sensitivity of smoking to price in Canada », **Journal of Health Economics** Elsevier, vol. 22(5), pages 821-842, September. <http://ideas.repec.org/a/eee/jhecon/v22y2003i5p821-842.html> (étude complète au http://cqct.qc.ca/Documents_docs/DOCU_2010/ETUC_02_05_00_NBER_Study_price_elasticity_Canada.pdf)

¹¹ Diane P. Dupont, Anthony J. Ward, « The Economic Impact of Cigarette Tax Reductions on Youth Smoking in Canada », **Economics**, Brock University, décembre 2002. http://cqct.qc.ca/Documents_docs/DOCU_2010/ETUD_02_00_00_ImpactTaxes_DupontWard2002.pdf

¹² **Banque mondiale**, « Tobacco Control at a glance », Juin 2003. <http://go.worldbank.org/SBKAK9ZCF0> ; voir aussi : « Maîtriser l'épidémie L'État et les aspects économiques de la lutte contre le tabagisme », 1999. <http://siteresources.worldbank.org/INTETC/Resources/375990-1113921116151/Curbing-Tobacco-French.pdf>

que, même si elles font face à la contrebande, les hausses des taxes augmentent les revenus gouvernementaux et réduisent la consommation de cigarettes. En outre, les gouvernements peuvent adopter des politiques efficaces de lutte contre la contrebande. ».¹³

3

L'ACDA prétend que la contrebande est en « progression fulgurante »,¹⁴ bien que plusieurs indicateurs suggèrent plutôt une stabilisation.

La contrebande représente certainement une portion importante du marché des cigarettes. Cependant, on ne peut pas prétendre qu'elle augmente actuellement de façon fulgurante compte tenu de plusieurs indicateurs (dont ceux venant de l'industrie) pointant plutôt vers une stabilisation.

Rapports de l'industrie et des dépanneurs :

► « *Au Canada, le marché total de cigarettes taxes-payées [légales] a augmenté de 6,1 %, reflétant principalement le renforcement plus rigoureux des mesures pour réduire les ventes de contrebande.* »¹⁵

— Philip Morris International, 22 oct. 2009 (troisième cycle, 2009)

► Une étude maison de l'ACDA sur les mégots de cigarettes autour des écoles suggère elle-même un plafonnement de la contrebande au Québec, avec un nombre de mégots illégaux plutôt stable, ayant même « diminué de 1% au Québec »¹⁶ entre 2007 et 2008. (*L'étude plus récente de 2009 ne permet par ce type de comparaison.*)

— ACDA, « Étude sur la contrebande de tabac chez les jeunes », 2008

► La revue pour les dépanneurs YCM rapporte que la vente de cigarettes légales a augmenté de 2.3 % au Québec entre 2007 et 2008¹⁷.

— Your Convenience Manager, « Not so dark side of tobacco », mars/avril 2009

Augmentation des revenus provenant des taxes sur le tabac (malgré la baisse du tabagisme) :

► « *Les revenus des taxes sur le tabac ont augmenté de 12,4 millions \$ du budget. La croissance des revenus est un résultat d'une augmentation de la consommation de produits de tabac légaux.* »¹⁸

— Ministre des Finances de la Nouvelle-Écosse, 14 décembre 2009

► Le Nouveau-Brunswick a augmenté ses estimés pour ses revenus provenant des taxes sur le tabac de 4,4 % pour l'année fiscale courante (2009-2010) de 90 millions \$ à 94 millions \$.¹⁹

— Ministère des Finances du Nouveau-Brunswick, 1^{er} décembre 2009

¹³ Banque mondiale, « Myths and Facts ».

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTHEALTHNUTRITIONANDPOPULATION/EXTETC/0,,contentMDK:20365226~menuPK:376607~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:376601,00.html>

¹⁴ ACDA, Communiqué de presse, 29 septembre 2009. http://www.acda-aqda.ca/Communique_de_presse_Drumond.pdf

¹⁵ Philip Morris International, « Reports 2009 Third-Quarter Results », Communiqué de presse, 22 octobre 2009. Voir page 13 de <http://phx.corporate-ir.net/External.File?item=UGFyZW50SUQ9MTgxMDh8Q2hpbGRJRD0tMXxJeXBIPtM=&t=1>, "In Canada, the total tax-paid cigarette market was up by 6.1%, primarily reflecting stronger government enforcement measures to reduce contraband sales."

¹⁶ L'étude de 2008 avait augmenté le nombre de régions sondées, et ce n'est qu'en incluant ces nouvelles régions (comme Châteauguay, tout proche d'une réserve) que l'étude 2008 a pu « détecter » un hausse. Mais si on compare les régions sondées en 2007 avec les régions sondées en 2008, l'étude 2008 conclut qu'il y a « une incidence du tabac illicite stationnaire ». ACDA, « Étude sur la contrebande de tabac chez les jeunes, 2008 », page 10, dernier paragraphe, 14 septembre 2008. http://www.acda-aqda.ca/Etude_Contrebande_Jeunes_2008_MTL.pdf

¹⁷ Your Convenience Manager, « Not so dark side of tobacco » par Tod Sinclair, page 22, mars/avril 2009, http://cqct.qc.ca/Documents_docs/DOCU_2010/ARTI_09_03_00_YCM_NotSoDarkSideOfTobacco_Extrait.pdf

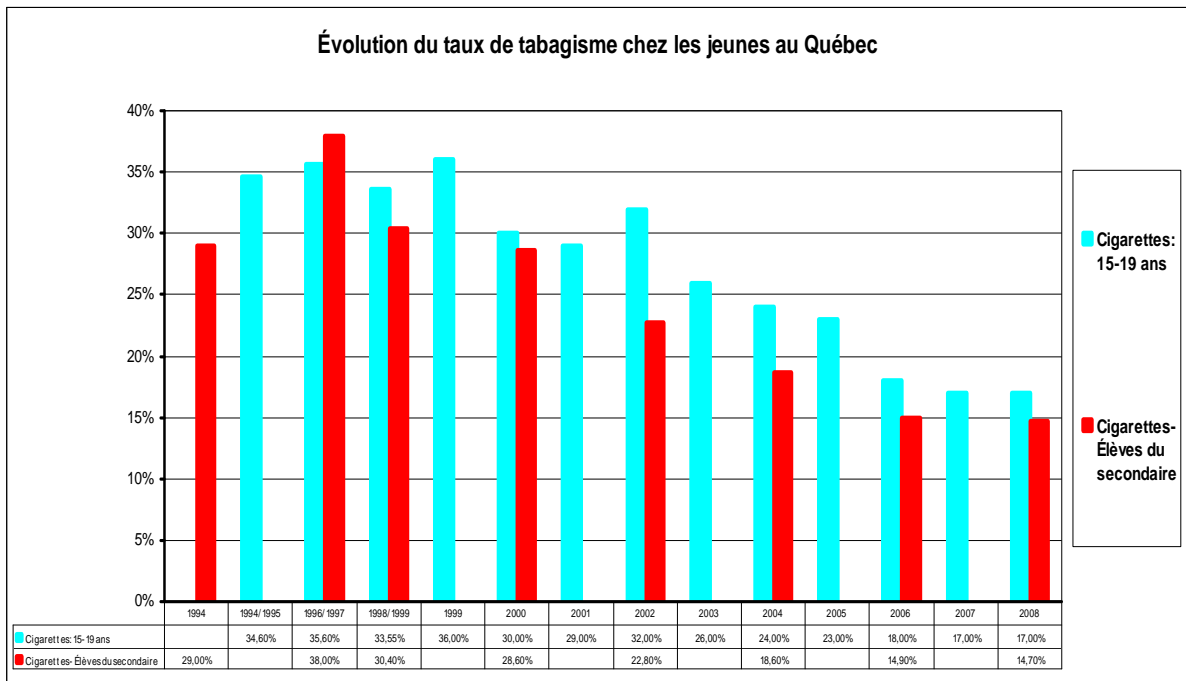
¹⁸ Ministre des Finances Graham Steele. « Nova Scotia fiscal update, December 14, 2009 », www.gov.ns.ca/finance/site-finance/media/finance/forecast_update_dec_2009.pdf. Voir page 3: "Tobacco tax revenues are up \$12.4 million from budget. The growth in revenues is a result of increased consumption of legal tobacco products."

¹⁹ Ministère des Finances du Nouveau-Brunswick. Budget principal 2010-2011 déposé le 1er décembre 2009. Voir page 220 : www.gnb.ca/0160/budget/buddoc2010/ME2010-11_Final.pdf

4

L'ACDA prétend faussement que la contrebande « envahit nos écoles »²⁰ et que « les jeunes fument plus que jamais ». ²¹

Bien que la contrebande freine effectivement les progrès de la lutte contre le tabagisme, la réalité est que le tabagisme chez les jeunes au Québec n'a jamais été aussi bas. Chez les élèves du secondaire, le taux de tabagisme est passé de **38,0 % en 96/97** à **22,8 % en 2002**, à **14,7 % en 2008**²². Chez les 15-19 ans, de **35,6 % en 96/97** à **32,0 % en 2002**, à **17 % en 2008**²³. En somme, l'approche globale des gouvernements fédéral et du Québec (législation, éducation et taxation) s'avère efficace et ce, malgré le problème de la contrebande. Il n'y a donc aucune justification pour modifier de façon drastique l'ensemble des mesures et programmes gouvernementaux de lutte contre le tabac, incluant la politique des taxes élevées.



5

L'ACDA s'inquiète de l'accès des jeunes au tabac de contrebande ... mais ne semble pas concernée par les cigarettes « légales » consommées par les jeunes.

Lorsque l'ACDA réfère à ses études montrant que le tiers des mégots de cigarettes autour des écoles proviendraient de la contrebande, elle semble complètement indifférente face aux sources des autres deux tiers des mégots, qui sont nécessairement des cigarettes légales. La campagne de l'ACDA ne fait pas mention du fait que le quart des dépanneurs québécois vendent illégalement des cigarettes aux mineurs²⁴, que le tiers des élèves du secondaire au Québec (32,9 %) rapportent acheter leurs tabac dans un

²⁰ http://www.acda-aqda.ca/html/article_11.html

²¹ Michel Gadbois, cité dans « Les écoles, cibles des trafiquants », Journal de Québec, 22 septembre 2009.

<http://lejournaldequebec.canoe.ca/journaldequebec/actualites/quebec/archives/2009/09/20090921-142135.html>

²² Institut de la statistique du Québec, « Enquête québécoise sur le tabac chez les élèves du secondaire: 2008 »,

http://www.stat.gouv.qc.ca/publications/sante/rapport_tabagisme.htm

²³ (94/95) Enquête nationale sur la santé de la population : http://www.phac-aspc.gc.ca/ccdpc-cpcmc/cancer/publications/nphs-sboc/tab3_f.html ; (96/97) Enquête nationale sur la santé de la population : http://www.phac-aspc.gc.ca/ccdpc-cpcmc/cancer/publications/nphs-sboc/tab3_f.html ; (98/99) Institut de la statistique du Québec : http://www.stat.gouv.qc.ca/publications/sante/pdf/e_soc98v2-3.pdf ; (99 à 2008) : Santé Canada : http://www.hc-sc.gc.ca/hc-ps/tobac-tabac/research-recherche/stat/_ctums-esutc_prevalence/prevalence-fra.php

²⁴ Santé Canada, « Évaluation du comportement des détaillants par rapport à certaines restrictions de l'accès des jeunes au tabac – 2008 », http://www.hc-sc.gc.ca/hc-ps/tobac-tabac/research-recherche/eval/2008_result-fra.php (détails sur le Québec reçu séparément : 77% refusent de vendre aux mineurs)

commerce²⁵, ni que 13 % des produits de tabac de contrebande sont achetés dans des dépanneurs et des stations d'essence (au Canada)²⁶.



De nombreuses mesures de lutte contre la contrebande restent sur les tablettes. Ce sont ces mesures — et non pas une baisse des taxes — qui devraient être implantées.

Les Gouvernements fédéral et québécois ont fait des efforts considérables pour combattre la contrebande (surtout le Gouvernement du Québec). Mais ces derniers peuvent en faire beaucoup plus. Voici quelques une des mesures prônées par les groupes de santé²⁷, dont :

- Fournir de meilleurs outils législatifs pour combattre les petits réseaux de distribution et de possession de tabac de contrebande, comme des constats ou des peines plus appropriés, l'uniformisation de l'application des diverses lois, des outils pour permettre aux policiers de mieux différencier les cigarettes de contrebande des cigarettes légales, etc. (mesures pouvant être introduites par le gouvernement provincial)
- Interdire l'approvisionnement en matières premières, en équipements et autres nécessités aux fabricants non licenciés
- Appliquer une taxe sur le tabac des Premières Nations égale à la taxe provinciale et dont les revenus seraient conservés par les gouvernements des Premières Nations
- Instaurer un système de marquage et de traçabilité des produits du tabac sur les emballages et sur les unités de produits
- Persuader le gouvernement américain de mettre un terme aux activités des fabricants illégaux situés sur son territoire et d'adopter des mesures similaires
- Augmentation substantielle de la caution permettant l'obtention d'un permis fédéral de fabrication des produits du tabac
- Révocation immédiate du permis des fabricants qui ne respectent pas les lois.

²⁵ Institut de la statistique du Québec, « Enquête québécoise sur le tabac chez les élèves du secondaire: 2008 », page 68.

http://www.stat.gouv.qc.ca/publications/sante/rapport_tabagisme.htm

²⁶ Étude du Conseil canadien des fabricants de produits du tabac, "Illegal Tobacco Sales: A crisis for Canada", septembre 2008.

[http://www.imperialtobaccocanada.com/onewebca/sites/IMP_5YBAUU.nsf/vwPagesWebLive/DO664PUD/\\$FILE/medMD7JDQ57.pdf?openement](http://www.imperialtobaccocanada.com/onewebca/sites/IMP_5YBAUU.nsf/vwPagesWebLive/DO664PUD/$FILE/medMD7JDQ57.pdf?openement)

²⁷ Coalition canadienne pour l'action sur le tabac. Mémoire présenté au comité permanent, 5 mai 2008.

http://www.cqct.qc.ca/Documents_docs/DOCU_2008/MEMO_08_05_05_CCAT_ContrabandHearingsFRA.pdf.